# ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02

**Контрольного органа на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2018 года № 147 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

**от 25 марта 2019 года**

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 8.1 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2014 № 335 (с изменениями), Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями), Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2018 года № 147 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект).

 В Контрольный орган для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск от 19.03.2019 №1507 - на 1 листе;

- Проект решения Думы городского округа Красноуральск – на 40 листах;

- пояснительная записка к Проекту по итогам заседания комиссии по экономической политике и бюджету от 14.03.2019 – на 8 листах;

- письменные обоснования ГРБС, РБС о внесении изменений в местный бюджет.

Рассмотрев представленный Проект и прилагаемые к нему документы, **Контрольный орган отмечает:**

Согласно пояснительной записке настоящий Проект подготовлен по итогам заседания постоянной комиссии по экономической политике и бюджету, которое состоялось 14.03.2019 (далее – Решение комиссии).

1. Уточненной редакцией Проекта предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета путем изменения общего объема доходов, расходов и дефицита местного бюджета.

При подготовке заключения анализировались показатели Проекта в сравнении с показателями, установленными решением Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2018 года № 147 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение Думы № 147) и первоначальным проектом решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2018 года № 147 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект (1 редакция)).

Изменения основных характеристик местного бюджета городского округа Красноуральск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом внесения поправок, представлено в таблице 1.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | Таблица 1  |
|  |  |  |  |  |  | (тыс.руб.) |
| Основные характеристики бюджета | Решение Думы №147 | Внесение изменений | Проект с учетом поправок |
| Проект (1 редакция) | Поправки | Изменения (всего) |
|  тыс.руб. | % |
| **2019 год** |
| Доходы | 1 021 122,6 | 106 800,0 | 13 638,5 | 120 438,5 | 11,8 | 1 141 561,1 |
| Расходы | 1 032 410,6 | 215 956,6 | -34 068,9 | 181 887,7 | 17,6 | 1 214 298,3 |
| Дефицит | 11 288,0 | 109 156,6 | -47 707,4 | 61 449,2 | 544,4 | 72 737,2 |
| **2020 год**  |
| Доходы | 806 589,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 806 589,2 |
| Расходы | 811 838,8 | 0,0 | 1 191,8 | 1 191,8 | 0,1 | 813 030,6 |
| Дефицит | 17 749,6 | 0,0 | 1 191,8 | 1 191,8 | 6,7 | 18 941,4 |
| **2021 год** |
| Доходы | 840 772,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 840 772,5 |
| Расходы | 826 073,4 | 0,0 | 600,0 | 600,0 | 0,07 | 826 673,4 |
| Дефицит | 10 800,9 | 0,0 | 600,0 | 600,0 | 5,6 | 11 400,9 |

1. Показатели объемов дохода местного бюджета на 2020 и 2021 годы не изменились. Проектом предлагается утвердить общий объём доходов на 2019 год в сумме 1 141 561,1 тыс. рублей.

Изменение прогноза доходов представлено в таблице 2.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | Таблица 2  |
|  |  |  |  |  | (тыс.руб.) |
| Наименование доходов бюджета | Решение Думы №147 | Внесение изменений | Проект с учетом поправок |
| Проект (1 редакция) | Поправки | Изменения (всего) |
|
| Налоговые | 236 093,0 | 106 800,0 | -106 800,0 | 0,0 | 236 093,0 |
| Неналоговые | 34 423,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 34 423,0 |
| Безвозмездные поступления из областного бюджета, из них: | 750 606,6 | 0,0 | 120 438,5 | 120 438,5 | 871 045,1 |
| *дотации*  | *39 039,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *39 039,0* |
| *субсидии* | *399 845,1* | *0,0* | *118 593,9* | *118 593,9* | *518 439,0* |
| *субвенции* | *311 722,5* | *0,0* | *121,0* | *121,0* | *311 843,5* |
| *иные межбюджетные транс* | *0,0* | *0,0* | *1 673,6* | *1 673,6* | *1 673,6* |
| *прочие б/в поступления*  | *0,0* | *0,0* | *50,0* | *50,0* | *50,0* |
| **И Т О Г О** | **1 021 122,6** | **106 800,0** | **13 638,5** | **120 438,5** | **1 141 561,1** |

Прогноз по собственным доходам сокращается на 106 800,0 тыс. рублей за счет уточнения прогнозного показателя по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов.

В свою очередь увеличивается прогноз по безвозмездным поступлениям на 120 438,5 тыс. рублей, в том числе за счет предоставления городскому округу Красноуральск субсидий (+ 118 593,9 тыс. рублей), субвенций (+ 121,0 тыс. рублей), иных межбюджетных трансфертов (+ 1 673,6 тыс. рублей) и прочих безвозмездных поступлений (+ 50,0 тыс. рублей). Увеличение безвозмездных поступлений подтверждается постановлениями Правительства Свердловской области:

- от 29.01.2019  № 54-ПП «Об утверждении распределения субсидий и иного межбюджетного трансферта из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- от 05.02.2019 № 67-ПП «Об утверждении распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в части компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, не распределенных между местными бюджетами Законом Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», на 2019 год»;

- от 05.02.2019 № 77-ПП «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования в муниципальных организациях (учреждениях) дополнительного образования, в том числе в домах детского творчества, школах искусств, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и иным категориям несовершеннолетних граждан, нуждающихся в социальной поддержке, между муниципальными районами (городскими округами), расположенными на территории Свердловской области, в 2019 году»;

- от 21.02.2019 № 112-ПП «Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2019 году на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды»;

- от 21.02.2019 № 113-ПП «О распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов».

Проектом вносятся изменения в части дополнения и изменения кодов классификации доходов бюджета. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» отклонений не установлено.

В связи с внесенными изменениями Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- приложение № 2 «Свод доходов местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы»;

- приложение № 3 «Перечень главных администраторов доходов местного

бюджета».

3. Изменение расходов местного бюджета по разделам бюджетной классификации Российской Федерации представлено в таблице 3:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | Таблица 3 |
|  |  |  |  |  | (тыс.рублей) |
| Код раздела | Наименование раздела расходов | Решение Думы №147  | Внесение изменений | Проект с учетом поправок |
| Проект (1 редакция) | Поправки | Изменения (всего) |
|
| **2019 год** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 72 541,5 | -10,5 | 113,2 | 102,7 | 72 644,2 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7 159,6 | 1 041,9 | 0,0 | 1 041,9 | 8 201,5 |
| 0400 | Национальная экономика | 50 268,8 | 9 355,4 | -1 994,6 | 7 360,8 | 57 629,6 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 88 983,1 | 160 764,0 | -30 975,3 | 129 788,7 | 218 771,8 |
| 0600 | Охрана окружающей среды | 3 083,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3 083,8 |
| 0700 | Образование | 613 790,6 | 30 606,8 | 303,1 | 30 909,9 | 644 700,5 |
| 0800 | Культура, кинематография | 68 256,1 | 3 397,8 | -1 896,0 | 1 501,8 | 69 757,9 |
| 1000 | Социальная политика | 69 156,1 | 282,5 | 380,7 | 663,2 | 69 819,3 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 57 570,0 | 10 518,7 | 0,0 | 10 518,7 | 68 088,7 |
| 1200 | Средства массовой информации | 1 600,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1 600,0 |
| 1300 | Обслуживание муниципального долга | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,0 |
|  | **Итого расходов на 2019 год** | **1 032 410,6** | **215 956,6** | **-34 068,9** | **181 887,7** | **1 214 298,3** |
| **2020 год** |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 79 815,2 | 0,0 | 1 191,8 | 1 191,8 | 81 007,0 |
|  | **Итого расходов на 2020 год по разделу 0500** | **79 815,2** | **0,0** | **1 191,8** | **1 191,8** | **81 007,0** |
| **2021 год** |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 44 152,4 | 0,0 | 600,0 | 600,0 | 44 752,4 |
|  | **Итого расходов на 2021 год по разделу 0500** | **44 152,4** | **0,0** | **600,0** | **600,0** | **44 752,4** |

Согласно пояснительной записке, представленной финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск, основными причинами, повлиявшими на изменение расходной части бюджета в 2019 году, является уточнение по поступлениям межбюджетных субсидий в общей сумме 118 593,9 тыс. рублей, субвенций на сумму 121,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в общей сумме 1 673,6 тыс. рублей, а также прочих безвозмездных поступлений по договору пожертвования денежных средств в размере 50,0 тыс. рублей, заключенному между Некоммерческим благотворительным фондом поддержки культурных и социальных инициатив «Достойным – лучшее» и МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск». Также, по Решению комиссии происходит как увеличение, так и уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 5 161,1 тыс. рублей.

Рост общего объема расходов бюджета предусмотрен в 2020 и 2021 годах за счет изменения дефицита бюджета.

В связи с необходимостью распределения указанных поступлений по кодам классификации расходов местного бюджета, а также в связи с необходимостью установления объемов финансирования мероприятий отдельных муниципальных программ городского округа Красноуральск Проектом вводятся новые целевые статьи, а именно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы / Непрограммные направления расходов** | **Код целевой статьи** | **Наименование целевой статьи** | **Сумма, тыс. рублей** |
| «Подготовка градостроительной документации на территорию городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» | 0400243800 | Описание местоположения границ территориальных зон и населенных пунктов городского округа Красноуральск | 925,0 |
| «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» | 1221010000 | Исполнение судебных актов по искам к городскому округу Красноуральск о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, и о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок | 113,2 |
| «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» | 030И110000 | Комплексная малоэтажная застройка «Молодежный» в г.Красноуральске. Автомобильные дороги | 145,7 |
| «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» | 111И142200 | Сооружение биологической очистки бытовых сточных вод производительностью 7000 куб.м/сутки (за счет средств областного бюджета) | 99 601,0 |
| «Формирование современной городской среды на территории городского округа Красноуральск на 2018-2022 годы» | 160F255550 | Комплексное благоустройство общественных территорий городского округа Красноуральск (в рамках софинансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета) | 27 668,9 |
| «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» | 1420246600 | Обеспечение меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования в муниципальных учреждениях дополнительного образования, в том числе в домах детского творчества, школах искусств, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и иным категориям несовершеннолетних граждан, нуждающихся в социальной поддержке | 1 673,6 |
| Непрограммные направления расходов | 70051R4620 | Осуществление государственного полномочия Свердловской области в соответствии с Законом Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в части компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме | 121,0 |

С целью устранения замечаний Контрольного органа городского округа Красноуральск, изложенных в Заключении от 07.03.2019 № 01, Проектом внесены следующие изменения:

1) **по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в рамкахмуниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» исключаются затраты на строительство жилого многоквартирного дома по ул. Ленина, 50 в сумме 158 155,9 тыс. рублей, а также на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению теплоснабжением и ГВС потребителей городского округа Красноуральск в сумме 62,1 тыс. рублей, в связи с отсутствием финансово-экономического обоснования указанных изменений;

2) **в части раздела 0700** **«Образование»** происходит корректировка муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»,в связи с необходимостью приведения объемов финансового обеспечения выполнения мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан (-120,8 тыс. рублей) в соответствие с видами и объемами оздоровления детей (в том числе в лагерях труда и отдыха) в 2019 году, утвержденными постановлением администрации городского округа Красноуральск от 26.02.2019 № 238.

Также по Решению комиссии происходит перераспределение объемов финансирования в рамках видов расходов по следующим кодам бюджетной классификации в 2019 году:

- 913 0106 7001011001 240 (-2,0 тыс. рублей) и 913 0106 7001011001 850 (+2,0 тыс. рублей);

- 919 0106 1250111001 240 (-0,085 тыс. рублей) и 919 0106 1250111001 850 (+0,085 тыс. рублей).

На основании протокола заседания общественной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» от 28.02.2019 № 6 были подведены итоги рейтингового голосования по выбору общественной территории, подлежащей благоустройству в 2020 году, и изменены сроки реализации мероприятий по комплексному благоустройству общественных территорий городского округа Красноуральск в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа Красноуральск на 2018-2022 годы», в том числе:

- в 2020 году увеличиваются ассигнования на благоустройство сквера между многоквартирными домами по ул. Каляева, 52 и ул. Ленина, 61 на сумму 1 791,8 тыс. рублей;

- в 2021 году увеличивается объем бюджетных ассигнований на благоустройство сквера по ул. Советская на 600,0 тыс. рублей, в связи с переносом сроков благоустройства указанного сквера с 2020 года на 2021 год.

В ходе экспертизы нарушений порядка применения бюджетной классификации не установлено.

В соответствии с изменением расходов бюджета в 2019-2021 годах Проектом (приложение № 5) вносятся изменения в ведомственную структуру расходов путем уточнения объема бюджетных ассигнований по соответствующим кодам бюджетной классификации главным распорядителям бюджетных средств – администрации городского округа Красноуральск, Контрольному органу, финансовому управлению администрации городского округа Красноуральск.

4. В связи с планируемыми изменениями, вносятся корректировки в программную составляющую местного бюджета в части финансирования муниципальных программ (приложение №6).

Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ, с учетом внесенных поправок составил:

- в 2019 году – 1 077 186,5 тыс. рублей или 88,7 % от общего объема расходов (сокращение на 34 127,8 тыс. рублей);

- в 2020 году – 692 876,1 тыс. рублей или 85,2 % от общего объема расходов (увеличение на 1 191,8 тыс. рублей);

- в 2021 году – 706 489,3 тыс. рублей или 85,5 % от общего объема расходов (увеличение на 600,0 тыс. рублей).

В связи с внесением поправок в расходную часть бюджета, изменением объемов финансирования муниципальных программ, разработчикам программ необходимо внести соответствующие изменения в указанные программы в сроки, установленные бюджетным законодательством.

5. Дефицит бюджета на 2019 год с учетом внесенных поправок предлагается сократить на 47 707,4 тыс. рублей по сравнению с первоначальной редакцией Проекта. Дефицит бюджета составит 72 737,2 тыс. рублей или 37,5 % от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Однако, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные указанны пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, с учетом нераспределенного остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 107 205,8 тыс. рублей, ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ, Проектом соблюдены.

Дефицит бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 1 191,8 тыс. рублей, он составит 18 941,4 тыс. рублей или 9,7 % от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, дефицит бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 600,0 тыс. рублей, он составит 11 400,9 тыс. рублей или 5,7 % от общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превысит допустимый уровень, установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

6. Предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга не изменяются, утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

7. Проектом также предлагается с учетом внесенных поправок:

1) уменьшить в 2019 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 2 919,6 тыс. рублей в связи с сокращением работ по отсыпке и грейдерованию автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной собственности, и утвердить его в сумме 44 679,7 тыс. рублей, что не противоречит пункту 5 статьи 179.4 БК РФ;

2) утвердить объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году, в сумме 58 149,8 тыс. рублей в связи с увеличением объемов финансирования на сумму 121,0 тыс. рублей.

8. В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение № 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

9. Текстовая часть Проекта соответствует его табличным приложениям.

**Вывод:**

Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2018 года № 147 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлен в рамках и в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Председатель Контрольного органа

городского округа Красноуральск О.А. Берстенева

Инспектор Контрольного органа

городского округа Красноуральск Е.В. Прозорова